
Notat om ressourceforløbsydelse

Til brug for behandling af temasager i uge 10- 2022

Praksisnotat om ressourceforløbsydelse

Indhold

Praksisnotatet er baseret på lov om aktiv social politik (aktivloven), bekendtgjort i lovbekendtgørelse nr. 241 af 12. februar 2021, senest ændret ved lov nr. 1160 og lov nr. 1171 af 8. juni 2021.

- I. INDLEDNING
- II. LOVGRUNDLAG
- III. RESSOURCEFORLØBSYDELSE
- V. PRAKSIS – ANKESTYRELSEN PRINCIPAFGØRELSE
- VI. DE KONKRETE MØDESAGER

I. Indledning

På temamødet den 10. marts 2022 behandles 12 sager om ressourceforløbsydelse.

II. Lovgrundlag

Lov om aktiv social politik (aktivloven), bekendtgjort i lovbekendtgørelse nr. 241 af 12. februar 2021, senest ændret ved lov nr. 1160 og lov nr. 1171 af 8. juni 2021.

§ 13.

...

Stk. 7. Ønsker ansøgeren eller dennes ægtefælle at modtage eller modtager ansøgeren eller dennes ægtefælle hjælp som uddannelses- eller jobparat, har den person, som har en rimelig grund, ikke pligt til at

udnytte sine uddannelses- eller arbejdsmuligheder ved at deltage i tilbud om uddannelse eller arbejde efter stk. 1, tilbud eller beskæftigelsesfremmende foranstaltninger m.v. efter stk. 5 eller beskæftigelsesfremmende foranstaltninger i form af aktiviteter pålagt efter § 30 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats efter stk. 6.

Stk. 8. Ønsker ansøgeren at modtage eller modtager ansøgeren hjælp som aktivitetsparat, skal kommunen vurdere, om der i det enkelte tilfælde foreligger andre forhold end de rimelige grunde, som kan indgå i vurderingen efter stk. 7 og regler fastsat i medfør af stk. 15, der kan begrunde, at den pågældende ikke har pligt til at udnytte sine uddannelses- eller arbejdsmuligheder, herunder vurdere om en sanktion vil fremme personens rådighed. 1. pkt. finder tilsvarende anvendelse for ansøgerens eller modtagerens ægtefælle.

...

§ 33. Der foretages ikke fradrag i hjælpen for:

1) Invaliditetsydelse, invaliditetsbeløb samt bistands- og plejetillæg efter lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v.

2) Godtgørelse efter §§ 175 og 176 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og hjælp efter integrationslovens § 23 f.

3) Vederlag som tilforordnet ved valg.

4) Legater, der er fritaget for beskatning efter ligningslovens § 7, nr. 6, og ydelser fra godkendte sociale fonde, stiftelser m.v., der er fritaget for beskatning hos modtageren, jf. ligningslovens § 7, nr. 22.

5) Børns indtægter og indtægter, der vedrører børn, bortset fra tilskud til pasning af egne børn efter § 86 i dagtilbudsloven.

6) Værdien af kost m.v. under indlæggelse på sygehus eller lignende behandlingsinstitutioner. Hvis sygehusopholdet har varet i mere end 3 måneder, kan der dog foretages fradrag svarende til den besparelse, der er en følge af indlæggelsen.

7) Transportgodtgørelse for dokumenterede udgifter til nødvendig transport ved udførelse af lønnet arbejde og ulønnet, frivilligt arbejde.

8) Efterbetaling af offentlige forsørgelsesydelse og øvrige offentlige sociale ydelser som følge af afgørelse eller dom. Det beløb, der ses bort fra, udgør differencen mellem den ydelse, der er udbetalt for perioden, og den retmæssige ydelse for perioden. Der ses bort fra efterbetalingen i 2 år efter udbetalingstidspunktet.

9) Lejeindtægter fra højst én logerende i ejer-, andels- eller lejebolig i overensstemmelse med lejelovens regler, som modtageren af hjælp samtidig selv er bosiddende i.

10) En danskbonus efter integrationsloven udbetalt til ansøgerens ægtefælle. Der ses bort fra danskbonus i 2 år efter udbetalingstidspunktet.

Stk. 2. De erstatninger for tab af erhvervsevne, der omtales i § 14, stk. 4 og 5, godtgørelse for varigt mén og godtgørelse for ikke-økonomisk skade samt indtægter, der hidrører herfra, trækkes ikke fra i hjælpen.

§ 35.

...

Stk. 8. En person, som er syg, skal meddele sygdom på den måde, som jobcenteret har angivet, når den pågældende skal møde i tilbud, møde til samtale eller møde på jobcenteret m.v.

...

Kapitel 6 a (Ressourceforløbsydelse til personer i ressourceforløb)

§ 68. Personer, der er visiteret til et ressourceforløb efter kapitel 19 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, modtager ressourceforløbsydelse, jf. stk. 2-5. Personen har ret til ressourceforløbsydelse uden hensyn til egen formue og en eventuel ægtefælles indtægts- og formueforhold.

...

§ 68 a. Har modtageren af ressourceforløbsydelsen indtægter, trækkes disse fra i ydelsen, jf. dog stk. 2-4. Indtægter, der udbetales for en periode, der ligger, før modtageren af ressourceforløbsydelse er begyndt i et ressourceforløb, medfører ikke fradrag i ressourceforløbsydelsen. Tilsvarende gælder for udbetaling af indtægter for en periode, der ligger efter tidspunktet for ophør i et ressourceforløb. En person, der ikke får udbetalt ressourceforløbsydelse på grund af fradrag for indtægter, anses for at modtage ressourceforløbsydelse.

Stk. 2. Har modtageren af ressourceforløbsydelsen lønindtægter, herunder beløb, som den pågældende modtager fra arbejdsgiveren eller Lønmodtagernes Garantifond ved ophør af ansættelsen, nedsættes ressourceforløbsydelsen efter § 68 med 55 pct. af den samlede lønindtægt inklusive pension, der overstiger 15.264 kr. (2021-niveau) pr. måned.

...

Stk. 5. Lovens § 33 finder tilsvarende anvendelse på modtagere af ressourceforløbsydelse.

§ 69. Det er en betingelse for at modtage ressourceforløbsydelse efter § 68, at personen ikke har et rimeligt tilbud om arbejde, og at personen aktivt deltager i det individuelt tilrettelagte ressourceforløb.

...

Stk. 3. Kommunen har pligt til at vurdere, om en person, der modtager ressourceforløbsydelse efter § 68, fortsat opfylder betingelserne herfor, hvis personen

...

4) undlader at give meddelelse til kommunen eller arbejdsgiver om sygdom i tilfælde, hvor personen er givet et tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, tilbud efter kapitel 5 i lov om kompensation til handicappede i erhverv m.v., tilbud efter kapitel 5 i lov om kompensation til handicappede i erhverv m.v. eller anden lovgivning, som fremgår af rehabiliteringsplanen eller en helhedsorienteret plan, eller

...

Stk. 4. § 13, stk. 7 og 8, og regler fastsat i medfør af § 13, stk. 15, finder tilsvarende anvendelse for modtagere af ressourceforløbsydelse.

...

§ 69 a. Har kommunen ikke vejledt en person, jf. 2. og 3. pkt., inden indkaldelsen til den første jobsamtale efter personen er påbegyndt et ressourceforløb, kan kommunen, når den indkalder personen til den første jobsamtale, vejlede personen skriftligt om, at personen skal møde til jobsamtalen, og at hvis personen udebliver uden rimelig grund fra jobsamtalen, vil personen blive sanktioneret med en dagssats for hver dag, personen udebliver. Fradrag i eller nedsættelse eller ophør af ressourceforløbsydelse efter §§ 69 b-69 e er i øvrigt betinget af, at kommunen, efter at personen er blevet berettiget til ressourceforløbsydelse, vejleder modtageren af ydelsen om alle rettigheder og pligter i forhold til rådighed og sanktioner forbundet med ydelsen. Kommunen skal

- 1) senest ved første jobsamtale drøfte og gennemgå vejledningen med personen på en måde, der tager hensyn til den pågældendes situation, herunder at vejledningen er givet under hensyn til personens forudsætninger,
- 2) senest ved første jobsamtale sikre, at vejledningen udleveres skriftligt til personen, og at vejledningen umiddelbart herefter sendes til personen,
- 3) sikre, at vejledningen gennemgås og gøres tilgængelig for personen hvert halve år, og
- 4) sikre, at vejledningen gennemgås hyppigere, hvis
 - a) kommunen konkret vurderer, at personen har behov for det, eller
 - b) personen anmoder kommunen om vejledning.

Stk. 2. Forud for fradrag i eller nedsættelse eller ophør af ressourceforløbsydelsen efter §§ 69 b-e skal kommunen have udtømt

alle rimelige muligheder for at komme i personlig kontakt med personen med henblik på en vurdering af, om der forelå en rimelig grund for udeblivelsen m.v.

...

Stk. 5. § 35, stk. 8, finder tilsvarende anvendelse for modtagere af ressourceforløbsydelse.

...

§ 69 b. Hvis en person uden rimelig grund afviser eller udebliver fra et tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, tilbud efter kapitel 5 i lov om kompensation til handicappede i erhverv m.v. eller anden lovgivning, som fremgår af rehabiliteringsplanen eller en helhedsorienteret plan, skal kommunen foretage et fradrag i ressourceforløbsydelsen.

Stk. 2. Fradraget i ressourceforløbsydelsen efter stk. 1 foretages for det antal dage, hvor den pågældende er udeblevet helt eller delvis.

...

§ 69 c. Hvis en person uden rimelig grund udebliver fra en jobsamtale som led i ressourceforløbet, jf. kapitel 7, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, eller en rådighedsvurdering i kommunen, jf. § 69, stk. 3, foretager kommunen fradrag i ressourceforløbsydelsen for de dage, der går, fra personen skulle være mødt til samtalen eller rådighedsvurderingen, og indtil kontakten til jobcenteret er genoprettet. Der foretages fradrag i ydelsen for den dag, hvor samtalen eller rådighedsvurderingen skulle have fundet sted, uanset om personen kontakter jobcenteret samme dag.

...

§ 69 d. Ressourceforløbsydelsen nedsættes, hvis en person

- 1) uden rimelig grund ophører med sit arbejde,
- 2) uden rimelig grund afviser tilbud om arbejde,
- 3) undlader at give meddelelse om sygdom til kommunen eller arbejdsgiveren, hvor personen er givet tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, tilbud efter kapitel 5 i lov om kompensation til handicappede i erhverv m.v. eller anden lovgivning, som fremgår af rehabiliteringsplanen eller en helhedsorienteret plan, eller
- 4) uden rimelig grund undlader efter krav fra jobcenteret at søge konkrete job.

Stk. 2. Ydelsen nedsættes med følgende beløb pr. hændelse, jf. dog stk. 3:

- 1) 1.590 kr. (2012-niveau) for personer, der modtager ydelse efter § 68, stk. 2, nr. 1 og 2, og stk. 4 og 5.

2) 246 kr. (2012-niveau) for personer, der modtager ydelse efter § 68, stk. 2, nr. 3 og 4.

...

**Dagældende lov om aktiv socialpolitik, bekendtgjort i
lovbekendtgørelse nr. 981 af 23. september 2019**

§ 69. Det er en betingelse for at modtage ressourceforløbsydelse efter § 68, at personen ikke har et rimeligt tilbud om arbejde, og at personen aktivt deltager i det individuelt tilrettelagte ressourceforløb.

...

Stk. 4. § 13, stk. 7 og 8, finder tilsvarende anvendelse for modtagere af ressourceforløbsydelse.

...

§ 69 a. Fradrag i eller nedsættelse eller ophør af ressourceforløbsydelsen efter §§ 69 b-e er betinget af, at kommunen samtidig med henvisningen til arbejde, afgivelsen af tilbud m.v. eller indkaldelsen til samtale m.v. skriftligt har informeret personen om konsekvensen for ydelsen, hvis personen uden rimelig grund afslår arbejdet, afviser eller udebliver fra tilbuddet eller ikke møder til samtalen m.v. Kommunen skal endvidere samtidig skriftligt informere om, hvilke skridt en person, der afslår m.v. efter 1. pkt., skal tage for igen at blive berettiget til ydelsen.

Stk. 2. Forud for fradrag i eller nedsættelse eller ophør af ressourceforløbsydelsen efter §§ 69 b-e skal kommunen have udtømt alle rimelige muligheder for at komme i personlig kontakt med personen med henblik på en vurdering af, om der forelå en rimelig grund for udeblivelsen m.v.

...

69 c. Hvis en person uden rimelig grund udebliver fra en opfølgningssamtale som led i ressourceforløbet, jf. § 16, stk. 5, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, eller en rådighedsvurdering i kommunen, jf. § 69, stk. 3, foretager kommunen fradrag i ressourceforløbsydelsen for de dage, der går, fra personen skulle være mødt til samtalen eller rådighedsvurderingen, og indtil kontakten til jobcenteret er genoprettet. Der foretages fradrag i ydelsen for den dag, hvor samtalen eller rådighedsvurderingen skulle have fundet sted, uanset om personen kontakter jobcenteret samme dag.

...

Lov om ændring af lov om aktiv socialpolitik, integrationsloven og forskellige andre love nr. 1558 af 27. december 2019.

§ 20.

...

Stk. 4. For personer, der på tidspunktet for denne lovs ikrafttræden modtager hjælp efter §§ 22-25, 68, 69 j og 74 a i lov om aktiv socialpolitik, finder de hidtil gældende regler i lov om aktiv socialpolitik i §§ 8 a, 13-13 d, 25 a, 35-43, 69-69 e, 69 k-69 p og 75-77 b, § 80, stk. 1, og §§ 91 og 109 anvendelse, indtil kommunen har givet vejledning i overensstemmelse med § 35, stk. 1, § 69 a, stk. 1, § 69 l, stk. 1, eller § 75 a, stk. 1, i lov om aktiv socialpolitik, jf. denne lovs § 1, nr. 16, 40, 44 og 53.

Lov om aktiv social politik (aktivloven), bekendtgjort i lovbekendtgørelse nr. 241 af 12. februar 2021, senest ændret ved lov nr. 1160 og lov nr. 1171 af 8. juni 2021.

Kapitel 6 b (Ressourceforløbsydelse til personer i jobafklaringsforløb)

§ 69 j. Personer, der har ret til et jobafklaringsforløb efter kapitel 18 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, modtager ressourceforløbsydelse. Retten til ressourceforløbsydelse gælder uden hensyn til egen formue og en eventuel ægtefælles indtægts- og formueforhold.

...

Stk. 5. Har modtageren af ressourceforløbsydelsen indtægter, trækkes disse fra i ydelsen, jf. dog stk. 7-12. Indtægter, der udbetales for en periode, der ligger, før modtageren af ressourceforløbsydelse er begyndt i et jobafklaringsforløb, medfører ikke fradrag i ressourceforløbsydelsen. Tilsvarende gælder for udbetaling af indtægter for en periode, der ligger efter tidspunktet for ophør i et jobafklaringsforløb. En person, der ikke får udbetalt ressourceforløbsydelse på grund af fradrag for indtægter, anses for at modtage ressourceforløbsydelse.

...

Stk. 9. Har modtageren af ressourceforløbsydelsen lønindtægter, herunder beløb, som den pågældende modtager fra arbejdsgiveren eller Lønmodtagernes Garantifond ved ophør af ansættelsen, bortset fra indtægter efter stk. 6 og 7, nedsættes ressourceforløbsydelsen efter stk. 2 med 30 pct. af lønindtægten, indtil den samlede lønindtægt inklusive pension udgør 13.648 kr. (2015-niveau), og med 55 pct. af lønindtægten derudover.

...

Stk. 12. § 33 finder anvendelse for fradrag i ressourceforløbsydelse under jobafklaringsforløb.

§ 69 k. Det er en betingelse for at modtage ressourceforløbsydelse efter § 69 j, at personen deltager aktivt i jobafklaringsforløbet, genoptager sit arbejde delvis, når det er muligt, tager imod rimelige tilbud om arbejde og møder til jobsamtaler, som kommunen indkalder til som led i jobafklaringsforløbet. En person er berettiget til at modtage ressourceforløbsydelse fra første fraværsdag, hvor der ikke er ret til sygedagpenge efter lov om sygedagpenge, og frem til kommunen har truffet afgørelse om, at den pågældende opfylder betingelserne for et jobafklaringsforløb efter § 24 a i lov om sygedagpenge, uanset at den pågældende ikke har kunnet stå til rådighed efter 1. pkt. i denne periode.

...

Stk. 3. Kommunen har pligt til at vurdere, om en person, der modtager ressourceforløbsydelse efter § 69 j, fortsat opfylder betingelserne herfor, hvis personen

- 1) ikke deltager i tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, tilbud efter kapitel 5 i lov om compensation til handicappede i erhverv m.v. eller anden lovgivning, som fremgår af rehabiliteringsplanen eller en helhedsorienteret plan,
- 2) afslår et tilbud om arbejde, som personen er henvist til,
- 3) udebliver fra en jobsamtale i kommunen eller hos anden aktør eller fra en rådighedsvurdering i kommunen,
- 4) undlader at give meddelelse til kommunen eller arbejdsgiveren om sygdom i tilfælde, hvor personen er givet et tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, tilbud efter kapitel 5 i lov om compensation til handicappede i erhverv m.v. eller anden lovgivning, som fremgår af rehabiliteringsplanen eller en helhedsorienteret plan, eller
- 5) undlader at overholde den frist, som jobcenteret har fastsat, for selv at booke en jobsamtale digitalt, jf. kapitel 7 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Stk. 4. § 13, stk. 7 og 8, og regler fastsat i medfør af § 13, stk. 15, finder anvendelse for modtagere af ressourceforløbsydelse i jobafklaringsforløb.

...

§ 69 l. Har kommunen ikke vejledt en person, jf. 2. og 3. pkt., inden indkaldelsen til den første jobsamtale efter personen er påbegyndt et jobafklaringsforløb, kan kommunen, når den indkalder personen til den første jobsamtale, vejlede personen skriftligt om, at personen skal møde til jobsamtalen, og at hvis personen udebliver uden rimelig grund fra jobsamtalen, vil personen blive sanktioneret med en dagsats for hver dag, personen udebliver. Fradrag i eller nedsættelse eller ophør af

ressourceforløbsydelse efter §§ 69 m-69 p er i øvrigt betinget af, at kommunen, efter at personen er blevet berettiget til ressourceforløbsydelse, vejleder modtageren af ydelsen om alle rettigheder og pligter i forhold til rådighed og sanktioner forbundet med ydelsen. Kommunen skal

- 1) senest ved første jobsamtale drøfte og gennemgå vejledningen med personen på en måde, der tager hensyn til den pågældendes situation, herunder at vejledningen er givet under hensyn til personens forudsætninger,
- 2) senest ved første jobsamtale sikre, at vejledningen udleveres skriftligt til personen, og at vejledningen umiddelbart herefter sendes til personen,
- 3) sikre, at vejledningen gennemgås og gøres tilgængelig for personen hvert halve år, og
- 4) sikre, at vejledningen gennemgås hyppigere, hvis
 - a) kommunen konkret vurderer, at personen har behov for det, eller
 - b) personen anmoder kommunen om vejledning.

Stk. 2. Forud for fradrag i eller nedsættelse eller ophør af ressourceforløbsydelsen efter §§ 69 m-69 p skal kommunen have udtømt alle rimelige muligheder for at komme i personlig kontakt med personen med henblik på en vurdering af, om der forelå en rimelig grund til udeblivelsen m.v.

...

§ 69 n. Hvis en person uden rimelig grund udebliver fra en jobsamtale som led i jobafklaringsforløbet, jf. kapitel 7, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, eller en rådighedsvurdering i kommunen, jf. § 69 k, stk. 3, skal kommunen foretage fradrag i ressourceforløbsydelsen for de dage, der går, fra personen skulle være mødt til samtalen eller rådighedsvurderingen, og indtil kontakten til kommunen er genoprettet. Der foretages fradrag i ydelsen for den dag, hvor samtalen eller rådighedsvurderingen skulle have fundet sted, uanset om personen kontakter kommunen samme dag.

Stk. 2. Stk. 1 finder anvendelse ved jobsamtaler, der finder sted hos en anden aktør. Det er kommunen, der træffer afgørelse om fradrag i ydelsen.

Stk. 3. Stk. 1 finder tilsvarende anvendelse for jobsamtaler, som personen selv har booket.

Stk. 4. For en person, som uden rimelig grund har undladt selv at booke en jobsamtale digitalt inden for den frist, som jobcenteret har fastsat, jf. kapitel 7 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, foretager kommunen fradrag i ressourceforløbsydelsen for de dage, der går, fra personen skulle have booket jobsamtalen digitalt, og indtil personen har booket en

jobsamtale digitalt, eller til personen har genoprettet kontakten med jobcenteret. Der foretages fradrag i ydelsen for den dag, hvor jobsamtalen skulle have været booket, uanset om personen booker jobsamtalen dagen efter fristens udløb.

III. Ressourceforløbsydelse

Ressourceforløbsydelse udbetales til personer, der enten deltager i et jobafklaringsforløb eller i et ressourceforløb. Ressourceforløbsydelse for personer, der har ret til et ressourceforløb, er reguleret i lovens kapitel 6 a, og for personer, der har ret til et jobafklaringsforløb, i lovens kapitel 6 b. Ressourceforløbsydelsen udgør et månedligt beløb svarende til kontanthjælp.

Retten til ressourceforløbsydelse er uafhængig af personens egen formue og en eventuel ægtefælles indtægts- og formueforhold. Formue skal derfor ikke fradrages i ydelsen. Der anvendes samme sondring mellem formue og indtægt som for kontanthjælp.

Hvis modtageren af ressourceforløbsydelsen har indtægter, skal disse som udgangspunkt fradrages i ressourceforløbsydelsen fuldt ud (krone for krone). Efter Ankestyrelsens praksis skal fradrag for indtægter ske på udbetalingstidspunktet.

Undtagelsen til hovedreglen om, at indtægter fradrages på udbetalingstidspunktet er, at indtægter, der udbetales for en periode, der ligger før, personen er begyndt i et jobafklarings- eller ressourceforløb, ikke skal fradrages i ydelsen. Tilsvarende gælder for udbetaling af indtægter for en periode, der ligger efter tidspunktet for ophør af et jobafklarings- eller ressourceforløb.

For lønindtægter, herunder beløb, som personen modtager fra arbejdsgiveren eller Lønmodtagernes Garantifond ved ophør af ansættelsen, gælder der en lempeligere fradragsregel. For personer, som er i et *jobafklaringsforløb*, skal ressourceforløbsydelsen fradrages med 30 pct. af lønindtægten, indtil den samlede lønindtægt inklusive pension udgør 15.264 kr. (2021-niveau), og med 55 pct. af lønindtægten derudover. Det samme fradragsregel var gældende for personer i et *ressourceforløb* frem til den 1. januar 2022.

Fra den 1. januar 2022 nedsættes ressourceforløbsydelse for personer i et *ressourceforløb* med 55 pct. af den samlede lønindtægt inklusiv

pension, der overstiger 15.264 kr. (2021 – niveau) per måned. Det fremgår af forarbejderne til bestemmelsen, at begrundelsen for ændringen er ønsket om at øge motivationen for, at personer i ressourceforløb kommer ud på arbejdsmarkedet og får ordinære løntimer.

Der skal dog ikke foretages fradrag i ressourceforløbsydelsen for indtægter, som fremgår af aktivlovens § 33. Aktivlovens § 33, stk. 1, indeholder en udtømmende opregning af en række specifikke indtægter.

Efter Ankestyrelsens praksis skal erstatning for tabt arbejdsfortjeneste fradrages fuldt ud (krone for krone) i ressourceforløbsydelsen, da erstatningen ikke er nævnt som en undtagelse til hovedreglen om, at indtægter medfører fradrag i ydelsen. Erstatning for tabt arbejdsfortjeneste kan ikke i forhold til reglerne om fradrag i ressourceforløbsydelse anses for en lønindtægt, fordi udbetalingen stammer fra en privat forsikringsordning og ikke fra arbejde på det ordinære arbejdsmarked, herunder beløb fra arbejdsgiveren eller Lønmodtagernes Garantifond ved ophør af ansættelsen.

Sanktioner:

Efter reglerne nedsættes ressourceforløbsydelsen med en lovfastsat sats, hvis en person undlader at give *meddelelse om sygdom* til kommunen eller arbejdsgiveren, hvor personen er givet tilbud efter beskæftigelsesindsatsloven eller anden lovgivning, og som fremgår af rehabiliteringsplanen.

Kommunen foretager fradrag i ressourceforløbsydelsen for de dage, en person uden rimelig grund er udeblevet fra *en jobsamtale* som led i ressource- eller jobafklaringsforløbet, en *rådighedsvurdering* i kommunen eller har undladt selv at *booke en jobsamtale* digitalt inden for den frist, som kommunen har fastsat.

Der foretages fradrag for det antal dage, der går, fra personen skulle have været mødt til samtalen eller rådighedsvurderingen, og indtil kontakten til jobcentret er genoprettet. Eller for de dage, der går, fra personen skulle have booket jobsamtalen digitalt, og indtil personen har booket en jobsamtale digital, eller til personen har genoprettet kontakten med kommunen.

Der foretages fradrag for den dag, hvor samtalen skulle have fundet sted, eller hvor jobsamtale skulle have været booket, uanset om

personen kontakter jobcenteret senere samme dag eller booker jobsamtalen dagen efter fristens udløb.

Efter reglerne foretager kommunen fradrag i ressourceforløbsydelsen, hvis en person uden rimelig grund afviser eller udebliver fra *et tilbud* efter bl.a. beskæftigelsesindsatsloven. Der foretages fradrag for det antal dage, hvor personen er udeblevet helt eller delvis fra tilbuddet.

Fradrag og nedsættelser i ressourceforløbsydelsen skal ske inden for 3 hele kalendermåneder efter hændelsestidspunktet.

Når en person udebliver fra jobsamtale eller tilbud, skal kommunen vurdere, om borgeren har en rimelig grund til at udeblive.

Kommunen skal også vurdere, om der er andre forhold der kan begrunde, at borgeren ikke skal have en sanktion. Det kan fx være svær psykisk sygdom, hjemløshed eller misbrugsproblemer. Det skal i den forbindelse vurderes, om sanktionen i den konkrete situation vil fremme borgerens rådighed for arbejde eller uddannelse. Hvis det ikke er tilfældet, skal borgeren ikke have en sanktion.

Der vil bl.a. være tale om udeblivelse med rimelig grund, hvis

- tilbuddet ikke kan anses for et rimeligt tilbud,
- man er syg, eller der er risiko for, at helbredet forringes, hvis man fortsætter i tilbuddet,
- afstanden mellem bopæl og tilbuddet medfører en urimelig belastning på grund af transportvanskeligheder eller den tid, der går til transport,
- man er nødt til at passe sine børn, og der ikke kan anvises anden pasningsmulighed,
- man har ret til orlov i forbindelse graviditet, barsel og adoption, eller fordi man passer handicappet barn eller døende nærtstående,
- man har ret til ferie, hvis man aftjener værnepligt,
- arbejdet er omfattet af en overenskomstmæssig konflikt, eller hvis
- arbejdet omfatter udvikling og fremstilling af krigsmateriel.

Kommunen skal udtømme alle rimelige muligheder for at komme i personlig kontakt med personen med henblik på at vurdere, om der forelå en rimelig grund til udeblivelsen.

Der er bl.a. tale om udeblivelse med rimelig grund, hvis personen ikke kan deltage på grund af sygdom, eller der er risiko for, at helbredet forringes ved deltagelse.

Efter vores praksis skal kommunen fortsætte med at oplyse sagen, når en borger oplyser, at udeblivelsen skyldes sygdom, indtil der er tilstrækkelige oplysninger til at vurdere, om borgeren var syg og dermed havde rimelig grund til udeblivelse. Hvis kommunen finder det nødvendigt, kan der indhentes udtalelse fra en læge om, hvad borgeren fejlede, hvor alvorligt det var, og om borgeren var i stand til at møde i samtalen. Kommunen kan kun tilsidesætte borgerens forklaring om, at udeblivelse skyldes sygdom, hvis der er grundlag for det.

Efter vores praksis er det borgerens eget ansvar at kunne gøre sig bekendt med sin daglige post, og at forholdene er således, at posten kan afleveres.

Vejledning:

Efter reglerne er det en betingelse for, at kommunen kan træffe afgørelse om sanktion eller nedsættelse af ressourceforløbsydelse, at kommunen vejleder borgeren om alle rettigheder og pligter i forhold til rådighed og sanktioner forbundet med hjælpen.

Efter reglerne, som gælder fra den 1. januar 2020, skal kommunen senest ved første jobsamtale have drøftet og gennemgået vejledningen med personen på en måde, der tager hensyn til den pågældendes situation. Kommunen skal samtidig ved denne jobsamtale sikre, at vejledningen udleveres skriftligt til personen, og at vejledningen umiddelbart herefter sendes til personen.

Kommunen skal efterfølgende gennemgå vejledningen med personen og gøre vejledningen tilgængelig for personen hvert halve år. Hvis kommunen konkret vurderer, at personen har behov for det, eller personen anmoder kommunen om vejledning, skal kommunen sikre, at vejledningen gennemgås hyppigere end hvert halve år.

Kommunen har pligt til at vejlede borgeren inden indkaldelsen til den første jobsamtale og efter, borgeren er påbegyndt et jobafklarings- eller ressourceforløb. Hvis kommunen ikke har vejledt borgeren inden indkaldelsen til den første jobsamtale efter, pågældende er påbegyndt et jobafklarings- eller ressourceforløb, kan kommunen, når den indkalder borgeren til den første jobsamtale, vejlede borgeren skriftligt om, at borgeren skal møde til jobsamtalen, og at hvis borgeren udebliver uden

rimelig grund fra jobsamtalen, vil borgeren blive sanktioneret med en dagssats for hver dag, borgeren udebliver.

Dog fremgår det af overgangsreglerne, at for borgere, som den 1. januar 2020 (på tidspunktet for den nye lovs ikrafttræden) modtager ressourceforløbsydelse, finder de hidtil gældende regler om fradrag i eller nedsættelse af ressourceforløbsydelsen og vejledningen herom fortsat anvendelse, indtil kommunen har givet vejledning i overensstemmelse med de nye regler om vejledning.

V. Praksis – Ankestyrelsens principmeddelelser

Principmeddelelserne er udvalgt i sammenhæng med de konkrete sager for at belyse vores praksis på de relevante områder. Der er ikke tale om en udtømmende liste.

Principmeddelelser om ressourceforløbsydelse

101-17

En person har ret til ressourceforløbsydelse uden hensyn til egen formue eller en eventuel ægtefælles indtægts- og formueforhold. Hvis modtageren af ressourceforløbsydelsen har indtægter, skal indtægterne fradrages i ressourceforløbsydelsen. Fradrag i ressourceforløbsydelsen skal ske i de måneder, hvor indtægten kommer til udbetaling.

26-20

Erstatning for tabt arbejdsfortjeneste skal fradrages fuldt ud (krone for krone) i ressourceforløbsydelsen, da erstatningen ikke er nævnt som en undtagelse til hovedreglen om, at indtægter medfører fradrag i ydelsen. Når en person får ressourceforløbsydelse under jobafklaringsforløb, skal indtægter som hovedregel fradrages fuldt ud (krone for krone) i ressourceforløbsydelsen. Erstatning for tabt arbejdsfortjeneste kan ikke i forhold til reglerne om fradrag i ressourceforløbsydelse anses for en lønindtægt, fordi udbetalingen stammer fra en privat forsikringsordning og ikke fra arbejde på det ordinære arbejdsmarked, herunder beløb fra arbejdsgiveren eller Lønmodtagernes Garantifond ved ophør af ansættelsen. Ankestyrelsen vurderer, at samme fortolkning gælder for personer i ressourceforløb, som modtager ressourceforløbsydelse.

102-16

Er en borger udeblevet fra et tilbud, skal kommunen afklare, om borgeren har haft en rimelig grund til udeblivelsen. I sager, hvor en

borger oplyser, at udeblivelsen skyldes sygdom, skal kommunen fortsætte med at oplyse sagen, indtil der er tilstrækkelige oplysninger til at vurdere, om borgeren var syg og dermed havde rimelig grund til udeblivelse. Kommunen kan spørge borger om arten og omfanget af sygdommen. Kommunen kan kun tilsidesætte borgerens forklaring om, at udeblivelsen skyldes sygdom, hvis der er grundlag for det. Hvis kommunen finder det nødvendigt, kan den indhente udtalelse fra en læge om, hvad borgeren fejlede, hvor alvorligt det var, og om borgeren var i stand til at møde i det konkrete tilbud på de konkrete dage.

125-13

Når en borger har tilmeldt sig Digital Post fra offentlige myndigheder, er det bindende og har den retsvirkning, at myndigheden kan sende alle dokumenter og meddelelser til borgerens digitale postkasse i stedet for fysisk post. Meddelelser, som offentlige myndigheder sender på denne måde, anses for at være kommet frem til borgeren, når meddelelsen er tilgængelig for borgeren i den digitale postkasse. Det er borgerens ansvar at holde øje med post i den digitale postkasse.

88-14

Når en aktivitetsparat ydelsesmodtager er udeblevet fra et tilbud, skal kommunen altid vurdere, om der er andre rimelige grunde end de i loven udtrykkeligt nævnte, der kan føre til, at borgeren ikke skal have en sanktion. Når en aktivitetsparat ydelsesmodtager er udeblevet fra et tilbud efter beskæftigelsesindsatsloven, skal kommunen altid vurdere, om borgeren havde en rimelig grund til at udeblive. Kommunen skal vurdere, om grunden til at udeblive er omfattet af en af de situationer, der udtrykkeligt er nævnt i loven, f.eks. sygdom. Kommunen skal også vurdere, om der er andre forhold end de udtrykkeligt nævnte, der kan begrunde, at borgeren ikke skal have en sanktion. Det kan f.eks. være svær psykisk sygdom, hjemløshed eller misbrugsproblemer. Kommunen skal i den forbindelse vurdere, om sanktionen i den konkrete situation vil fremme borgerens rådighed for arbejde eller uddannelse. Hvis det ikke er tilfældet, skal borgeren ikke have en sanktion.

Kommunen skal have udtømt alle rimelige muligheder for personlig kontakt med en aktivitetsparat ydelsesmodtager om grunden til at udeblive fra tilbud, inden kommunen træffer afgørelse om sanktion. Disse principper gælder for alle de sanktionsregler i aktivloven, hvor kommunen skal vurdere, om borgeren har en rimelig grund til ikke at overholde sine pligter.

VI. De konkrete mødesager

12 udvalgte konkrete sager, der belyser praksis om
ressourceforløbsydelse

Sag 1.

Stadfæstelse – Borger modtager ressourceforløbsydelse under jobafklaringsforløb. Borgers indtægt i form af tabt arbejdsfortjeneste skal fradrages i ressourceforløbsydelsen i den måned, indtægten kommer til udbetaling. Efter aktivloven er der visse indtægter, der ikke medfører fradrag i ressourceforløbsydelsen. Indtægt i form af udbetalinger af pension eller forsikring fra en privat pensions- eller forsikringsordning er ikke en af disse. Indtægten skal fradrages fuldt ud (krone for krone) i ressourceforløbsydelsen, da udbetalingen stammer fra en privat forsikringsordning og ikke fra arbejde på det ordinære arbejdsmarked.

Sag 2.

Stadfæstelse – Borger modtager ressourceforløbsydelse under jobafklaringsforløb. Borger har ikke booket tid til samtale med kommunen. Borger er blevet vejledt i overensstemmelse med reglerne. Borger oplyser, at grunden til, at vedkommende ikke har booket tid til samtale, er, at borger har været meget forvirret og modtaget en masse breve. Det er ikke en rimelig grund til at undlade at booke en samtale, og sanktionen vil fremme borgers rådighed. Kommunen har opnået kontakt med borger inden afgørelsen. Kommunen har derfor ret til at sanktionere i borgers ydelse.

Sag 3.

Ophævelse – Borger modtager ressourceforløbsydelse under jobafklaringsforløb. Borger er udeblevet fra møde i rehabiliteringsteamet. Kommunen har derfor sanktioneret borger efter reglen om sanktion pga. udeblivelse fra samtale eller rådighedsvurdering. Vi vurderer, at der ikke er hjemmel i reglerne til at sanktionere for udeblivelse fra møde i rehabiliteringsteamet, hvorfor kommunen ikke kan sanktioneres i ressourceforløbsydelsen herfor.

Sag 4.

Ophævelse – Borger modtager ressourceforløbsydelse under ressourceforløb. Borger er udeblevet fra samtale med jobcentret.

Kommunen har sanktioneret borger efter reglen om sanktion pga. udeblivelse fra samtale eller rådighedsvurdering. Borger er ikke blevet vejledt i overensstemmelse med reglerne. Vi vurderer ikke, at borger kan sanktioneres i ressourceforløbsydelsen for udeblivelsen, da betingelserne for at kunne sanktionere ikke er opfyldt.

Sag 5.

Stadfæstelse – Borger modtager ressourceforløbsydelse under jobafklaringsforløb. Borgers indtægt i form af kvalificeret enkepension skal fradrages i ressourceforløbsydelsen krone for krone i udbetalingsmåneden. Efter aktivloven er der visse indtægter, der ikke medfører fradrag i ressourceforløbsydelsen. Indtægt i form af udbetalinger af pension eller forsikring fra en privat pensions- eller forsikringsordning er ikke en af disse.

Sag 6.

Hjemvisning – Borger modtager ressourceforløbsydelse under ressourceforløb. Borger har modtaget vederlag som domsmand udbetalt i juni. Kommunen træffer afgørelse om at fradrage udbetalingen i ressourceforløbsydelsen for juli. Vi vurderer, at indtægten skal fradrages i ressourceforløbsydelsen, da vederlag som domsmand ikke er nævnt som en undtagelse til hovedreglen om, at indtægter medfører fradrag i ydelsen. Vederlag som domsmand er en lønindtægt, der skal fradrages efter de lempelige regler om lønindtægt. Kommunen kan ikke modregne lønindtægt udbetalt i juni 2021 i ressourceforløbsydelse i juli 2021. Sagen hjemvises og kommunen skal tage stilling til, om borger skal tilbagebetale ressourceforløbsydelse for juni 2021.

Sag 7.

Ophævelse – Borger modtager ressourceforløbsydelse under ressourceforløb. Borger udebliver fra samtale uden at melde afbud. Borger oplyser, at udeblivelsen skyldes, at hun var blevet opereret dagen før. Borger oplyser, at tilstanden var kritisk og at det kan dokumenteres. Kommunen foretager fradrag i ressourceforløbsydelsen for den dag borger udeblev og bemærker også, at borger ikke meldte afbud.

Efter reglerne er sygdom en rimelig grund til ikke at stå til rådighed i ressourceforløbet. Kommunen havde – på trods af borgers oplysning om, at tilstanden kunne dokumenteres – ikke bedt borger dokumentere sygdommen. Vi lægger derfor vægt på borgers oplysninger om sygdom,

samt at de manglende oplysninger ikke skyldes borgers manglende medvirken. Vi bemærker, at kommunen ikke havde truffet afgørelse om sanktion som følge af det manglende afbud. Borger er ikke vejledt efter de regler om vejledning, der trådte i kraft den 1. januar 2020, hvorfor de tidligere regler om vejledning anvendes.

Sag 8.

Stadfæstelse – Borger modtager ressourceforløbsydelse under jobafklaringsforløb. Borger får udbetalt erstatning for tabt arbejdsfortjeneste fra en privat forsikring. Vi vurderer, at udbetaling af erstatning for tabt arbejdsfortjeneste fra en privat forsikring er en indtægt, som skal fradrages i ressourceforløbsydelsen krone for krone i den måned, hvor indtægten kommer til udbetaling.

Sag 9.

Ændring – Borger modtager ressourceforløbsydelse under jobafklaringsforløb. Kommunen indkalder borger til første samtale i jobafklaringsforløb. Kommunen sender sammen med indkaldelsen vejledning om borgerens pligter i forbindelse med jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse. Borger udebliver fra samtalen. Kommunen sender en høring, som borger ikke svarer på. Kommunen indkalder derfor borger til en rådighedssamtale, som borger udebliver fra. Kommunen sender høring til borger, hvorefter borger henvender sig til kommunen. Kommunen træffer afgørelse om at fradrage perioden fra udeblivelsen fra første samtale til borger kontakter kommunen i borgers ressourceforløbsydelse. Vi ændrer kommunens afgørelse, da kommunen ikke konkret har taget stilling til om sanktionen fremmede borgers rådighed. Vi tager ikke stilling til, om borger havde en rimelig grund til at udeblive fra samtalerne.

Sag 10.

Stadfæstelse – Borger modtager ressourceforløbsydelse under ressourceforløb. Som led i ressourceforløbet er borger bevilget et tilbud, men udebliver fra den første samtale i det nye tilbud. Borger kontakter senere på dagen kommunen og oplyser, at han sov over sig, fordi han har været syg om natten. Da borger ikke har sygemeldt sig rettidigt, nedsættes ressourceforløbsydelsen med 1799 kr. Vi vurderer, at kommunen har ret til at nedsætte ressourceforløbsydelsen, da borger er korrekt vejledt om sine pligter, herunder vejledt om hvordan sygemelding skal foregå. Det forhold, at en person har været syg om

natten, fritager ikke for pligten til rettidigt at give meddelelse om sygdom.

Sag 11.

Stadfæstelse - Borger er i ressourceforløb med ressourceforløbsydelse. Som led i ressourceforløbet er borger bevilget et tilbud, men udebliver fra den første samtale i tilbuddet. Borger og borgerens mentor kontakter kommunen og oplyser, at borgeren ikke har tjekket posten i E-boks på grund af angst. Der er oplyst, at borgeren tidligere gentagne gange har læst sin post. Det fremgår ikke af sagen, at borgeren ellers har brug for hjælp til at læse posten. Vi vurderer, at kommunen kunne foretage fradrag i ressourceforløbsydelsen, da borgeren er korrekt vejledt om sine pligter og er udeblevet fra tilbud uden rimelig grund.

Sag 12.

Stadfæstelse - Kommune indkalder borger til første samtale i jobafklaringsforløb. Kommunen sender sammen med indkaldelsen vejledning om borgerens pligter i forbindelse med jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse. Borger udebliver fra samtalen, og oplyser dagen efter, at han udeblev på grund af forglemmelse. Vi vurderer, at kommunen kunne foretage fradrag i ressourceforløbsydelsen, da borgeren er korrekt vejledt om sine pligter og er udeblevet fra samtalen uden rimelig grund.